

Доклад «Об антикоррупционной деятельности в сфере образования Сахалинской области»

г. Южно-Сахалинск

24.12.2015

Уважаемые коллеги!

Сегодня в преддверии нового 2016 года, в рамках коллегии мы традиционно рассматриваем вопрос об антикоррупционной деятельности.

Противодействие коррупции в сфере образования Сахалинской области основывается на следующих приоритетах:

1. Совершенствование государственной (муниципальной) службы в органах, осуществляющих управление в сфере образования. Повышение ответственности субъектов образовательного процесса.

2. Повышение открытости и информационной прозрачности системы образования.

3. Применение программного принципа управления и бюджетирования отрасли.

4. Совершенствование системы государственных закупок.

5. Развитие форм независимой оценки образовательных услуг, привлечение работодателей и общественности к оценке качества образования, расширение государственно-общественного управления образовательными организациями.

6. Совершенствование контрольно-надзорной деятельности.

Основополагающими документами для планирования мероприятий по противодействию коррупции являются Национальная стратегия противодействия коррупции, и Национальный план противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы.

В этих документах Президент России Владимир Владимирович Путин поручил органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления усилить работу по противодействию

коррупции, обеспечить комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по предотвращению нарушений законодательства.

Руководствуясь данными документами в системе образования Сахалинской области выработаны и предприняты организационные меры, направленные на повышение эффективности антикоррупционной работы: образованы комиссии по противодействию коррупции, определены ответственные лица за выполнение мероприятий, разработаны и приняты административные регламенты по оказанию государственных (муниципальных услуг). На официальных сайтах размещены сведения о структуре, функциях учреждений, времени и месте приема граждан, ежегодные Публичные доклады, а с 2014 года, в соответствии с Законом об образовании, ежегодный отчет о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования.

В 2015 году министерством и муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, продолжена работа по организации предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ. В муниципальных образованиях также организована работа по предоставлению услуг в МФЦ.

Несколько слов об организации государственной службы.

В министерстве образования Сахалинской области организована работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных гражданских служащих.

Комиссией осуществляется анализ поступающих в министерство сведений и информации, содержащихся в обращениях граждан и организаций, в средствах массовой информации и иных источниках, в части возможного обнаружения фактов несоблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, нарушения установленных законодательством ограничений и запретов, предоставления недостоверных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Такие нарушения в деятельности государственных гражданских служащих в отчетный период 2015

года не выявлялись, случаев возникновения у гражданских служащих личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, не имелось, поэтому соответствующие меры ответственности, а также меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов не применялись.

Утвержден перечень должностей государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

При получении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проводится работа по проверке достоверности и полноты сведений, представляемых государственными гражданскими служащими. Данные сведения размещены на официальном сайте министерства.

Конкурсы по формированию кадрового резерва должностей государственной гражданской службы и при поступлении гражданина на госслужбу в министерство проводятся в соответствии с действующим законодательством. В состав конкурсной (аттестационной) комиссии министерства включены независимые эксперты. В 2015 году по результатам конкурса в кадровый резерв министерства зачислено 16 человек, 8 человек назначены на должность гражданской службы.

Разработан и утвержден порядок уведомления руководителя о фактах обращения с целью склонения служащего к совершению коррупционных правонарушений. Таких фактов в текущем году не зарегистрировано.

В следующем году работа по совершенствованию государственной службы и проведению административной реформы будет продолжена, как в части оптимизации властных полномочий министерства, так и в части реализации Указов Президента РФ по активизации деятельности по противодействию коррупции и профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях исключения коррупциогенных факторов все проекты нормативных правовых актов министерства подвергаются антикоррупционной

экспертизе. За отчетный период 2015 года разработано и принято 17 нормативных правовых актов министерства, 21 нормативный правовой акт Правительства и Губернатора Сахалинской области, которые прошли предварительную антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение с размещением проектов на Интернет-сайте Правительства. В принятых нормативных правовых актах не выявлено коррупционных факторов и факторов несоблюдения пределов компетенции министерства.

Право граждан на обращение является одним из важнейших прав, декларированных Конституцией РФ. **Поэтому работа с обращениями граждан - есть неотъемлемая часть деятельности по противодействию и предупреждению коррупции.**

В соответствии с требованиями законодательных и нормативных актов в министерстве каждый понедельник с 17-00 до 19-00 осуществляется личный прием граждан первыми руководителями министерства.

На личном приеме в 2015 году руководством министерства было принято - 33 гражданина (в 2014 году - 36). Проведено 19 выездных встреч с населением в муниципальных образованиях области, 10 - с трудовыми коллективами, 6 выездных приемов граждан по личным вопросам (принято 14 человек). По всем обращениям граждан даны разъяснения, или приняты конкретные решения.

Кроме того, в министерство поступило и рассмотрено 1223 письменных обращения граждан (на 338 обращений больше, чем в 2014 году).

Обращения преимущественно носят социальный характер: о выделении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, о выделении жилья педагогам и молодым специалистам; о предоставлении мест в дошкольных образовательных организациях; о нарушениях санитарных норм в образовательных организациях; о причинении вреда здоровью детей в образовательных учреждениях, о применении физической силы преподавателями к детям.

Обращаем ваше внимание на рост количества обращений, содержащих коррупционные признаки:

- о вымогательстве взятки преподавателем СахГУ (обращение направлено по компетенции в прокуратуру области);

- о конфликтных ситуациях в образовательных организациях (Южно-Сахалинск, Долинск, Корсаков), в т.ч. увеличилось количество обращений о применении физической силы к ребенку (Южно-Сахалинск, Томари, Тихменево);

- о ненадлежащем исполнении должностных обязанностей руководителями образовательных организаций (Южно-Сахалинск, Долинск, Корсаков, Тымовск).

Осуществление мер социального и правового контроля за общественно значимыми, публичными сферами деятельности в области образования является важным для минимизации и исключения коррупционных проявлений.

Обеспечению открытости системы образования, объективной оценке качества знаний выпускников и эффективности деятельности образовательных учреждений способствует проведение государственной итоговой аттестации обучающихся, завершающей освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, основных профессиональных образовательных программ.

Законом Российской Федерации «Об образовании» определено, что итоговая аттестация проводится на основе принципов объективности и независимости оценки качества подготовки обучающихся.

Удачной моделью государственной итоговой аттестации является ЕГЭ.

На территории области *ЕГЭ в 2015 году проводился в 18 муниципальных образованиях по 11 предметам, в нем приняло участие 2766 человек.*

Для организации проведения ЕГЭ в регионе была сформирована необходимая нормативная правовая база, проведено обучение организаторов и администраторов пунктов проведения экзаменов, членов предметных комиссий.

В ходе экзаменов было организовано 32 пункта проведения экзаменов, в том числе 5 пунктов на Курильских островах, где выпускники сдавали ЕГЭ по технологии для труднодоступных и отдаленных мест. Из 32 пунктов проведения экзаменов 10 пунктов использовали новую технологию «Печать контрольно-измерительных материалов в аудиториях», которая направлена, прежде всего, на обеспечение информационной безопасности при использовании контрольно-измерительных материалов и снижению факторов риска «утечки» КИМ до начала проведения экзамена. Контроль за процедурой проведения экзамена осуществляли 248 общественных наблюдателей из числа родительской общественности, представителей СМИ, местных органов самоуправления. Кроме этого, надзор и контроль осуществлялся 2 федеральными экспертами, 1 федеральным общественным наблюдателем, членами Государственной экзаменационной комиссии Сахалинской области, отделом лицензирования, аккредитации и контроля в сфере образования министерства образования.

В числе мер по профилактике и противодействию нарушениям порядка проведения ЕГЭ в 2015 году кроме информационной открытости процедур, привлечения 248 общественных наблюдателей, 1 федерального общественного наблюдателя и 2 федеральных экспертов, которые наблюдали за ходом проведения экзаменов в режиме он-лайн, широкого освещения ЕГЭ во всех видах региональных информационных источниках применялись: централизованное распределение участников и организаторов в пунктах проведения экзаменов, в аудиториях; видеонаблюдение в аудиториях проведения ЕГЭ, Региональном центре обработки информации, местах работы членов предметных и конфликтной комиссий.

В ходе проведения ЕГЭ нарушений процедуры проведения экзамена не выявлено. Однако, членами Государственной экзаменационной комиссии и представителями министерства образования, выявлены нарушения со стороны участников ЕГЭ: удалены с экзаменов 4 участника, из них - 2 человека за наличие сотового телефона, 2 выпускника за нарушение дисциплины и обмене экзаменационными материалами. Решением Государственной экзаменационной

комиссии результаты экзаменов всех выпускников, нарушивших порядок проведения ГИА, аннулированы без права пересдачи соответствующих экзаменов в текущем учебном году. Все лица, допустившие нарушение порядка проведения ЕГЭ привлечены к административной ответственности.

Обращаем внимание на выявление фактов ненадлежащего выполнения своих должностных обязанностей со стороны организаторов в аудитории. Так в отношении 2 организаторов – учителей средней общеобразовательной школы г.Курильска составлены протоколы об административном правонарушении.

В отрасли в течение последних лет принимаются меры по преодолению коррупционных проявлений на уровне дошкольного образования.

Для повышения доступности дошкольного образования, улучшения условий пребывания детей в детских садах в рамках государственной программы «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» реализуется подпрограмма "Повышение качества и доступности дошкольного образования".

За отчетный период потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет сократилась на 24%. Проблема обеспеченности детей старше 3-х лет местами в дошкольные образовательные учреждения в области решена полностью, причем на год раньше запланированного.

С целью обеспечения открытости процесса комплектования муниципальных дошкольных образовательных учреждений с 2011 года введена электронная система записи детей и комплектования дошкольных образовательных учреждений.

Предотвращение коррупции в сфере осуществления закупок достигается реализацией Федерального закона № 44-ФЗ, а также принятых в соответствии с ним подзаконных нормативных правовых актов.

Главным принципом закона является обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении закупок. Вся информация о закупках публикуется на Официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru.

Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика) на сегодняшний день остается открытый аукцион в электронной форме. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

За отчетный период министерством проведено 287 процедур по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд министерства и его подведомственных учреждений. При этом экономия бюджетных средств составила более 95 млн. руб. Проведенные проверки в 2015 году не выявили нарушений в части антикоррупционного законодательства.

Реализуя переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, министерство образования Сахалинской области ориентируется на одну из основных целей – обеспечение доступного и качественного образования.

Всего за отчетный период по состоянию на 18.12.2015 плановыми проверками были охвачены:

-151 образовательная организация (юридические лица и индивидуальные предприниматели) из 154 запланированных, что составляет 98,1 % выполнения плана проведения проверок на 2015 год, согласованного с Прокуратурой Сахалинской области;

-6 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, что составляет 100 % выполнения плана проведения проверок на 2015 год, согласованного с Прокуратурой Сахалинской области

Проведено 11 внеплановых проверок.

По результатам плановых и внеплановых проверок юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было выдано 80 обязательных для исполнения предписаний, составлено 16 протоколов об административных

правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц, допустивших нарушение законодательства Российской Федерации в области образования.

По результатам плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, было выдано 6 обязательных для исполнения предписаний.

Особое внимание в антикоррупционной деятельности уделяется воспитанию у обучающихся правового и гражданского сознания, получению навыков поведения в демократическом правовом обществе, в том числе навыков антикоррупционного поведения.

Программы антикоррупционного просвещения и воспитания введены во всех образовательных организациях области, в основном в форме модульного обучения в рамках предметов правовой направленности.

Педагогами школ, профессиональных организаций области активно используются учебно-методические пособия, разработанные специалистами Института развития образования. Большое внимание в ИРОСО уделяется вопросам повышения квалификации педагогов, формированию их антикоррупционного мировоззрения.

С ноября 2015 г. на сайте ИРОСО организована открытая информационная линия «Антикоррупционная деятельность в образовательной организации». На 7 декабря 2015 г. зарегистрирован 261 просмотр предложенного материала.

Ежегодно в рамках Международного дня борьбы с коррупцией (9 декабря) в образовательных учреждениях проводятся круглые столы, диспуты и конкурсы сочинений.

Министерством образования Сахалинской области, **в целях реализации Подпрограммы «Противодействие коррупции в органах исполнительной власти Сахалинской области»** государственной программы Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013-2020 годы», внесено мероприятие "Проведение в образовательных учреждениях Сахалинской области просветительских и воспитательных мероприятий по формированию

антикоррупционного мировоззрения и повышению уровня правосознания и правовой культуры обучающихся", **показателем эффективности которого станет количество проведенных мероприятий по данной проблематике во всех образовательных организациях области.** Прошу обратить внимание на необходимость планирования данных мероприятий.

В силу требований Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и организации, осуществляющие образовательную деятельность, **обязаны обеспечивать открытость и доступность информации о системе образования,** которая является одним из механизмов противодействия коррупции.

Второй год министерство образования Сахалинской области рекомендует всем муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, проводить для жителей своего района тематическую «прямую телефонную линию» с участием муниципальных СМИ по теме: «Факты коррупции в образовательных учреждениях». Ее ключевая цель - предотвращение возможных коррупционных проявлений в сфере образования и оперативное реагирование на факты проявления коррупции (если такие имеются). Консультации проводили специалисты управлений образования во всех муниципалитетах. Прямое взаимодействие и общение с гражданами помогает оперативно реагировать и принимать административные меры по каждому телефонному обращению, поступившему в ходе работы «прямой телефонной линии». В этом году единая телефонная линия проходила 14 декабря. Анонсы о проведении предстоящих телефонных линий публиковались на официальных сайтах управлений образования и муниципальных СМИ. Однако, по информации муниципалитетов, в ходе ее проведения поступил лишь 1 звонок от граждан... В прошлом 2014 году поступило 16 обращений.

Возможно, это результат информационной открытости системы образования.

В течение 2015 года пресс-центром министерства продолжалась работа по расширению информационного поля взаимодействия с информационными агентствами, медиа-службами, печатными и Интернет-изданиями. Установлено тесное сотрудничество с 45 СМИ и медиа – площадками разного уровня

За отчетный период было организовано, проведено, опубликовано и выпущено в эфир:

- 8 прямых телефонных линий для населения;
- 6 пресс-конференций;
- 143 телевизионных и радиоинтервью с руководителями, специалистами министерства и представителями педагогической общественности области;
- 3 пресс-тура для журналистов;
- 6 диалогов в «прямых» телевизионных и радиоэфирах;
- 295 публикаций в печатных и электронных СМИ;
- 42 ТВ проекта;
- 4 спецрепортажа.

В них затрагивались и освещались вопросы контроля за приобретением жилья для детей-сирот; улучшения школьного питания, проведения конкурсных процедур по закупке молока для школ; организации комплексного экзамена для трудовых мигрантов, поддержки малого и среднего бизнеса, оказывающего услуги дополнительного и дошкольного образования; подготовки и проведения ЕГЭ, организации услуг дошкольного образования для детей-инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; открытия дошкольных учреждений; модернизации общего образования; развития профессионального образования; профориентации выпускников школ и развитие семейных форм устройства детей-сирот.

Кроме того, в течение года руководители и специалисты министерства, представители педагогической общественности и учащейся молодежи участвовали в тематических телевизионных и радиовещательных информационных программах, таких как: «Вести интервью», «Сахалинский меридиан», «События недели», «Диалоги с властью», «Центр внимания

Сахалин», «Наш день», «Вести Сахалин - Курилы», «Страна профтех», «Я б в рабочие пошел», «Вперемешку», «Перекресток жизни».

Вся работа министерства образования, муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций по противодействию коррупции организована в тесном взаимодействии с правоохранительными органами.

Каждое преступление, имеющее коррупционную направленность, должно иметь общественную оценку.

В текущем году на территории области в сфере образования выявлено 18 преступлений экономической направленности, в том числе 13 преступлений категории тяжких и особо тяжких и 1 совершенное в крупном размере.

Из общего количества выявленных преступлений 14 относятся к коррупционной направленности, в том числе 11 с тяжкими составами преступлений.

Коррупционные преступления в сфере образования зарегистрированы в 4-х районах области: Поронайский (7); Анивский (3); Долинский и Курильский (по 2 преступления); Южно-Сахалинск, Углегорск, Холмск и Оха (по 1-му преступлению).

Выявленные преступления квалифицированы по следующим статьям Уголовного кодекса РФ:

по ст. 159 УК РФ (мошенничество) - 9;

по ст. 160 УК РФ (присвоение и растрата) - 5;

по ст. 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями) - 2;

по ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) - 1;

по ст. 292 УК РФ (служебный подлог) - 1.

В текущем году расследованы и направлены в суд 6 уголовных дел, за совершение которых к уголовной ответственности привлечено 6 лиц.

Для сравнения в 2014 году выявлено 17 экономических преступлений, из них 12 коррупционной направленности, в том числе 7 с тяжкими составами преступлений и 1 совершено в крупном размере. Коррупционные преступления в

сфере образования зарегистрированы в 4 районах: Анивский (3), Поронайский (3), Томаринский (5) и Южно-Курильский (1). Выявленные преступления квалифицировались по статьям Уголовного кодекса РФ:

- ч.3 статьи 159 УК РФ (мошенничество) – 7;
- ч.1 статьи 292 УК РФ (служебный подлог) – 5.

Расследованы и направлены в суд в прошлом году уголовные дела по 24 преступлениям, за совершение которых к уголовной ответственности привлечены 6 лиц.

Сравнительные данные за 4 последних года указывают на уменьшение количества преступлений коррупционной направленности в сфере образования с 32 в 2012 году до 14 в 2015 году, вместе с тем количество наиболее часто совершаемого преступления "мошенничество" выросло с 7 в 2014 году до 9 в 2015 году.

Слайд №17

Вызывает тревогу тот факт, что в 2х муниципальных образованиях Поронайский городской округ; "Анивский городской округ" в сфере образования в течение 2 -х последних лет количество преступлений коррупционной направленности либо сохраняет свое значение либо отмечен его рост.

Особое внимание правоохранительных органов обращается на выявление фактов вымогательства и взяточничества при проведении экзаменов, а также при зачислении поступающих в высшие и средние образовательные учебные заведения.

Сравнительный анализ вышеуказанных данных должен заставить всех нас задуматься над оценкой полноты и достаточности принимаемых на местах мер, с использованием имеющихся полномочий, по устранению условий, способствующих проявлению коррупции.

В антикоррупционной деятельности у каждого из нас есть свои конкретные задачи:

- органам, осуществляющим управление в сфере образования, необходимо ужесточить **контроль** по выявлению коррупционных фактов на местах, создавать условия для их устранения;

- образовательным учреждениям – обеспечить организацию **антикоррупционного просвещения** и воспитания обучающихся, привлечение общественности к жизнедеятельности организаций. Важна в этом и роль Института развития образования Сахалинской области - это методическое сопровождение и мониторинг организации антикоррупционного образования обучающихся, реализация программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических и руководящих работников по антикоррупционной тематике.

Сегодня на коллегии речь идет о проведении антикоррупционной политики, как нашей **постоянно действующей** функции. И эффективность данной функции в значительной степени будет зависеть от того, насколько активно в ее реализации примут участие **все структуры**. Мы должны взять под свой контроль **наиболее важные точки**, где возможны коррупционные проявления, обеспечивать права граждан на доступ к информации и максимальную **прозрачность и гласность** своей деятельности.

Спасибо за внимание!